



回顾 2011

unicef 
联合国儿童基金会

朋友，这一年您过得还好吗？

谢谢您，带给孩子温暖和爱，让他们今年比往年过得更好。

我们和您一样，要让每个中国孩子，无论在农村还是城市，无论男孩还是女孩，拥有平等的机会，公平享受卫生保健、教育、权益保护、清洁饮用水，并在自然灾害下得到优先照顾。因为有您，才有我们今天这份2011年工作回顾。

每一个孩子都需要家庭的庇护和亲人的关爱，家是儿童成长的保护伞。然而，中国还没有专门负责儿童家庭福利的部门，没有一部《儿童福利法》和儿童保护专项预算，在社区也缺乏相关服务。在过去的五年里，联合国儿童基金会一直在推动相关立法、儿童保护社工队伍和制度建设，开展社区儿童保护服务试点。

在本期《回顾2011》中，您将阅读到我们在社区儿童保护方面的具体行动和项目成果，以及更多关于联合国儿童基金会在各项重大政策的制定和推动上的行动和成效。



儿童是脆弱的人群，联合国儿童基金会的使命是保护全世界儿童的权利。今年4月以来，处于非洲之角的7个东非国家相继陷入严重的旱灾，由于食品和水严重缺乏，这场危机已成为全球最严重的人道主义灾难。自7月以来，联合国儿童基金会启动最高级别紧急救灾响应机制，为整个非洲之角地区提供了空前规模援助，尽一切力量挽救生命。

我们在此向您汇报救助东非儿童的进展，这场危机还没有结束，恳请您继续和我们一起阻止第二轮由大规模疫情引发的死亡危机。

这一年，您的慷慨相助，不仅让我们直接改善了数十万名贫困弱势儿童的处境，更从整体上推动了中国的儿童福利和社会公平。感谢您，让我们能持续改善中国130多个项目县贫困儿童的处境。

2012年，孩子的世界会变得更好么？我们相信，会有一个更为平等、公正、安全、守望相助的世界，会有一个爱护每一个孩子的世界。在通往这个新世界的路上，因为有您，孩子不孤单。

新年即将到来之际，衷心地祝愿您和您的家人幸福安康。

联合国儿童基金会驻中国办事处
2011年冬

封面照片：张曼玉与来自宜宾儿童福利院寄养点的儿童在一起



“如不立即行动，非洲之角将失去整整一代人。”

—联合国儿童基金会亲善大使、女网世界冠军
塞蕾娜·威廉姆斯。

东非旱灾：一场儿童的饥荒

今年4月以来，处于非洲之角的7个东非国家—吉布提、埃塞俄比亚、厄立特里亚、肯尼亚、索马里、苏丹和乌干达相继陷入60年来最严重的旱灾，由于食品和水极度短缺，这场危机已成为全球最严重的人道主义灾难。联合国已宣布索马里6个地区陷入饥荒。

1330多万人正与饥饿抗争，而儿童受苦尤深。至少有75万名五岁以下儿童营养不良，其中32万儿童情况极为严重，挣扎在死亡边缘。在索马里，每天，每一万名五岁以下儿童中，就有六人因饥饿致死。

或许，我们早已忘了什么是饥饿：它是骨瘦如柴的小孩；它是逃荒途中，被绝望的父母抛弃，在路旁啼哭的孩子；是一天之内亲手挖坑埋葬了4个孩子的母亲……

大批难民长途跋涉逃往邻国。在逃荒的人群中，约半数都为儿童。难民营日益拥挤，不堪重负，卫生状况恶劣，本就虚弱的儿童极易感染腹泻、疟疾和麻疹等疾病。

—如欲了解更多联合国儿童基金会帮助中国儿童的情况，
请登陆网站：www.unicef.cn www.unicefchina.org



“人类短缺的并非资源，而是意志。”

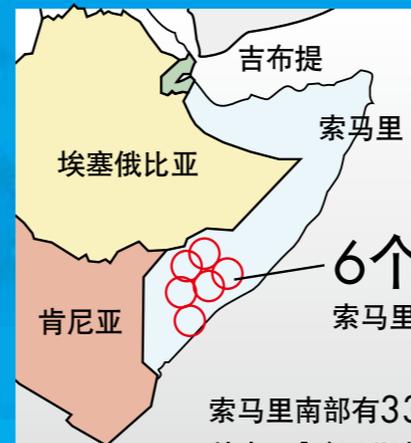
—已故联合国儿童基金会亲善大使奥黛丽·赫本。

自7月以来，UNICEF启动最高级别紧急救灾响应机制，为整个非洲之角地区提供了空前规模援助，尽一切力量挽救生命。



非洲之角

UNICEF救灾关键进展：7-9月，2011



1330万人急需援助

75万名五岁以下儿童营养不良其中32万儿童情况极为严重

索马里南部有33.6万儿童营养不良
其中，16万儿童情况危急

9,740

吨援助物资通过飞机、
陆路和轮船运抵灾区

48,000

名孩子在儿童友好家园
接受心理支持

108,000

名严重营养不良的儿童
接受了食疗

220万

人获得了安全的饮用水

120万

儿童接种了麻疹疫苗



感谢国际社会的慷慨解囊，
这些善款正在帮助我们拯救
一个又一个的小生命。



亚丁的求生之旅

在肯尼亚达布难民营，UNICEF支持设立了儿童营养不良治疗点。在这里，阿布迪尔在一群女人当中显得特别突出，他是这里唯一守在孩子病床旁的父亲。

几个月前，他带着妻子、4个孩子和父母离开索马里，逃荒走了25天才到肯尼亚。途中，妻子饿死。小儿子亚丁只有三岁，和很多来到难民营的孩子一样，他患有营养不良、脱水和呼吸道感染，饿得连抬头和吞咽的力气都没有，体重只有5公斤。像这种情况，只有半数的孩子能活下来。

“我过得很痛苦，”父亲说。“不管是白天还是晚上，我都是独自一人。甚至都没有衣服来给他盖一盖。”可是这个父亲相信，亚丁会一天天好起来，他一定能活下去。

接受营养治疗后一个月，亚丁脱离了危险，甚至可以在爸爸身边开心的跑来跑去了。仅在8月份，UNICEF就为难民营内5000余名儿童提供了治疗营养不良的牛奶和食品。此外，我们还与世卫组织合作开展大规模儿童疫苗接种，预防麻疹和肺炎等疾病。

亚丁的父亲希望孩子们能尽快上学，或许，有一天，他们能拥抱他，就像现在他搂着孩子们一样。

阻止第二轮死亡危机

此刻，这场当今最为严重的人道主义灾难仍在蔓延，而我们仍有能力、仍有时间去改变历史。

随着10月-12月的雨季到来，肯尼亚和埃塞俄比亚的粮食危机有所缓解。这是福也是祸。持续干旱使土地过于干燥，难以吸收突如其来的降雨，可能引发洪涝灾害和暴发疟疾、霍乱、腹泻等水传播疾病，而**孩子仍是首当其冲的脆弱人群。**

与健康孩子相比，严重营养不良的儿童死于麻疹、腹泻和疟疾的风险要高9倍。难民营中拥挤不堪，卫生状况恶劣，暴发疫情风险极高。**我们正争分夺秒，阻止东非地区陷入第二轮由大规模疫情引发的死亡危机。**

由于农作物和牲畜早已渴死，要等到2012年才有收成。这就意味着整个非洲之角在未来数月仍急需粮食援助。2012年，仅在索马里，我们就需要筹集3亿美元，继续为孩子们提供营养食品和其他援助。请帮助我们拯救更多生命！



社区儿童保护

家是为孩子遮风避雨的保护伞。然而，由于贫困、家庭暴力、父母离异或服刑、重大疾病等原因，孩子失去了家庭的庇护，暴露在各种风险之中。保护我们的孩子，需要专业机构、社区和家庭的共同努力。与儿童相关的诸多社会问题，不能“头痛医头，脚痛医脚”。

然而，中国还没有专门负责儿童家庭福利的部门，没有一部《儿童福利法》和儿童保护专项预算，在社区也缺乏相关服务。这正是我们探索的方向。

过去五年里，我们一直在推动相关立法、儿童保护社工队伍和制度建设，开展社区儿童保护服务试点。2011年，我们又选择了留守儿童较多的西部农村地区和流动儿童较多的东部城市开展以下工作：

- **让家庭更好的照料和保护儿童。**建立社区儿童服务中心，为学龄前儿童和家长提供亲子教育、育儿指导、儿童权益知识等。

- **培育社区自身保护和服务儿童的能力**，建立基层民政、医疗、居委会、民警等多部门协作机制，关注单亲、残疾、贫困、留守等高风险家庭，帮助其获得福利保障、法律咨询、纠纷调解、临时庇护、心理援助等，从源头预防各类儿童问题。

家庭破碎之后，如何让孩子得到最好的保护和照料？您将了解到5岁的小美如何再次拥有快乐幸福的童年。

“有一次搭积木的时候，她忽然指着卡通地垫说，‘这个垫子我们家也有。妈妈杀叔叔的时候，血就流在那上面。’她说的时候非常平静。”成都市未成年人救助保护中心的老师回忆起小美。那一年，小美只有5岁。

这是小美和哥哥的童年。15岁的哥哥因为小儿麻痹症落下腿部残疾，从来没有上过学，很多字不会写也不会认。父亲和大伯因过激杀

人而入狱。母亲为了离丈夫的监狱近一点，带着孩子们来到成都打工。期间，母亲与一个男子同居，后来两人发生冲突。母亲当着小美的面，刺死了同居的男人，同样被送进了监狱。

“如果小美生活的社区里能有专业社工进行早期干预，帮助小美母亲应对这些压力和矛盾。或许，孩子们就不会面对这一切了。事先预防比事后补救更重要。这也是我们社区儿童保护项目的意义所在。”我们的儿童保护专家陈雪梅说。

自2006年以来，我们与成都市未成年人救助保护中心开展“社区儿童保护网络与体系”项目，为中心工作人员进行培训，使他们能通过音乐、绘画、游戏开展集体心理辅导，在安置儿童过程中，让孩子尽量在家庭温暖中成长。

“假如没有接受这些培训和理念，一般的做法是把孩子们直接送回原籍地，之后他们能得到什么样的帮助和服务谁都不清楚。”我们的项目合作伙伴、保护中心的儿童教育科长袁慧敏说。





更爱笑的小美

兄妹俩的情况稳定后，最终选择由爷爷奶奶作为临时监护人。通过项目资金支持，每月为孩子提供生活补贴；项目联系了当地学校，帮助小美上了幼儿园；帮助哥哥办了残疾证，免费提供技术培训，到了就业年龄后，还帮他找工作。

“我问哥哥，你现在能挣钱了，是不是能照顾好妹妹了。他说，我还能照顾爷爷奶奶呢！”袁慧敏说。“我们给镇长、社区主任和村干部进行儿童权利和保护服务培训，联系当地的民政部门，帮一家人上了低保，奶奶也开始养鸡养猪增加家庭收入。”

项目人员还定期回访孩子和家庭的情况。袁慧敏还记得，小美曾经很不爱说话，也不爱叫人。现在，小美已经是个小学生了，“她笑起来是那种特别明朗的笑容”，还在小学田径比赛中获得了优秀运动员，得了跳绳比赛第一名。

孩子们开始和狱中的父母通信，“我们希望你们能早点回家”。父亲接到信后很感动，他正努力争取提前出狱，和孩子们团聚。

但是，像小美和哥哥这样的孩子，仍需要长年持续的个案跟踪、生活上的帮助和心理疏导。他们非常需要有专职服务机构和专业社工的常年陪伴。然而，大多数社区尤其是农村，这还是一片空白。这正是我们努力推动的方向。孩子们，很需要您的支持！

项目工作人员来看已经上了小学的小美。



我们的工作是从播下一粒种子到收获一片森林的过程。

我们致力于让困境中的孩子也能享有美好的童年。

目前，有130多个县的数十万名贫困儿童正在接受我们的援助，这些县大部分都位于中国中西部贫困地区。

我们还在进行相关的调研和分析，在大量成功经验的支持下，向中国政府提供行之有效的建议，推动政府制定相应政策，从而使更多的中国贫困儿童受益。



以下这些政策的颁布和实施，都倾注着我们的汗水，并有赖您的持续捐助。一分耕耘，已经取得了令人欣喜的收获。



确保母婴安全

我们在**50**个贫困县支持开展母子系统保健项目试点。到**2010**年，项目点的入院分娩率达**97%**，孕产妇死亡率和五岁以下儿童死亡率，**分别以20%和11%的速度逐年下降**。卫生部已全面采纳该项目模式并在更大范围推广。



流浪儿童救助

今年8月国务院出台新政策，要求确保流浪未成年人得到积极有效救助。自**2002**年以来，我们就支持**建立了保护流浪儿童的救助模式**（称为“郑州模式”）。

我们将继续协助为民政部门 and 救助工作者进行培训。**为加强源头预防，我们还在为推动中国首部反家庭暴力法提供支持。**



社会散居孤儿

2010年国务院出台孤儿基本生活费补助标准，**向全国65.5万孤儿发放基本生活补助**。这是民政部第一次不仅

给孤儿院的孩子提供生活费，还为更多的社会散居孤儿提供生活保障。自**2001**年以来，**我们一直开展受艾滋病影响儿童的社区关怀项目**，其模式和经验为惠及整个孤儿群体的政策出台提供了有力借鉴。



儿童早期发展

2010年底国务院颁布关于发展学前教育的若干意见，重点扶持农村学前教育发展，在

2020普及学前一年教育。我们与教育部过去**10**多年来在**10省29县开展的试点项目**是促使新政出台的推动力量之一。

2011年我们在中国的项目资金分配情况



联合国儿童基金会的资金完全来自个人、企业以及政府的自愿捐助。您的捐助可以使我们帮助更多中国孩子。

任何一个人或一个组织都不是万能的。

公益需要无数社会个体一起推动前行。

我们，需要您的一份力量。

资金分配总计：美元25,060,555

*截至2011年11月14日

一次性捐款：

三种方便的捐款方法

① 通过银行

在中国的任何一个营业网点均可办理。

捐款帐户名称：联合国儿童基金会驻华办事处

捐款帐户号码：7783 5002 1519

开户行名称：中国银行总行营业部

开户行地址：北京复兴门内大街1号 100818

② 通过邮局

使用随附的中国邮政汇款单汇至：

联合国儿童基金会筹款处

北京市三里屯路12号

邮编：100600

③ 网上捐助

只要持有境内银行卡及网上银行帐户，

您就可以进行网上捐款。

请登陆

<http://www.unicef.cn/oneoff/YIR2011>

每月捐款：

感谢您支持联合国儿童基金会，为中国贫困儿童提供持续性帮助。

请填写随信所附的每月捐款计划反馈表并寄回给我们。



感谢您的支持！



联合国儿童基金会驻中国办事处
地址：北京市三里屯路12号
邮编：100600

电话：010 6532 3131 转 1203/1204
传真：010 6532 7384

电邮：contact.china@unicef.org
网址：www.unicef.cn
www.unicefchina.org

